

Política Social, Informalidad y Crecimiento Económico en México

**Buenas Intenciones,
Malos Resultados**

**Santiago Levy*,
Vicepresidente de Sectores, BID.**

*Las opiniones del autor no necesariamente coinciden con las del Banco Interamericano de Desarrollo.

Síntesis

1. El principal problema económico de México es su principal problema social: el lento crecimiento del PIB y de empleos con altos salarios y seguridad social.
2. La política social: **fomenta la informalidad, grava los empleos de alta productividad y subsidia los empleos de baja productividad.** Al mismo tiempo, mina la base tributaria y de facto subsidia la evasión. En paralelo, **sólo protege a los trabajadores de forma errática y contradictoria.**
3. Se requiere un cambio drástico en los incentivos de empresas y trabajadores a favor de la productividad y la formalidad.

4. Propongo una reforma que simultáneamente:

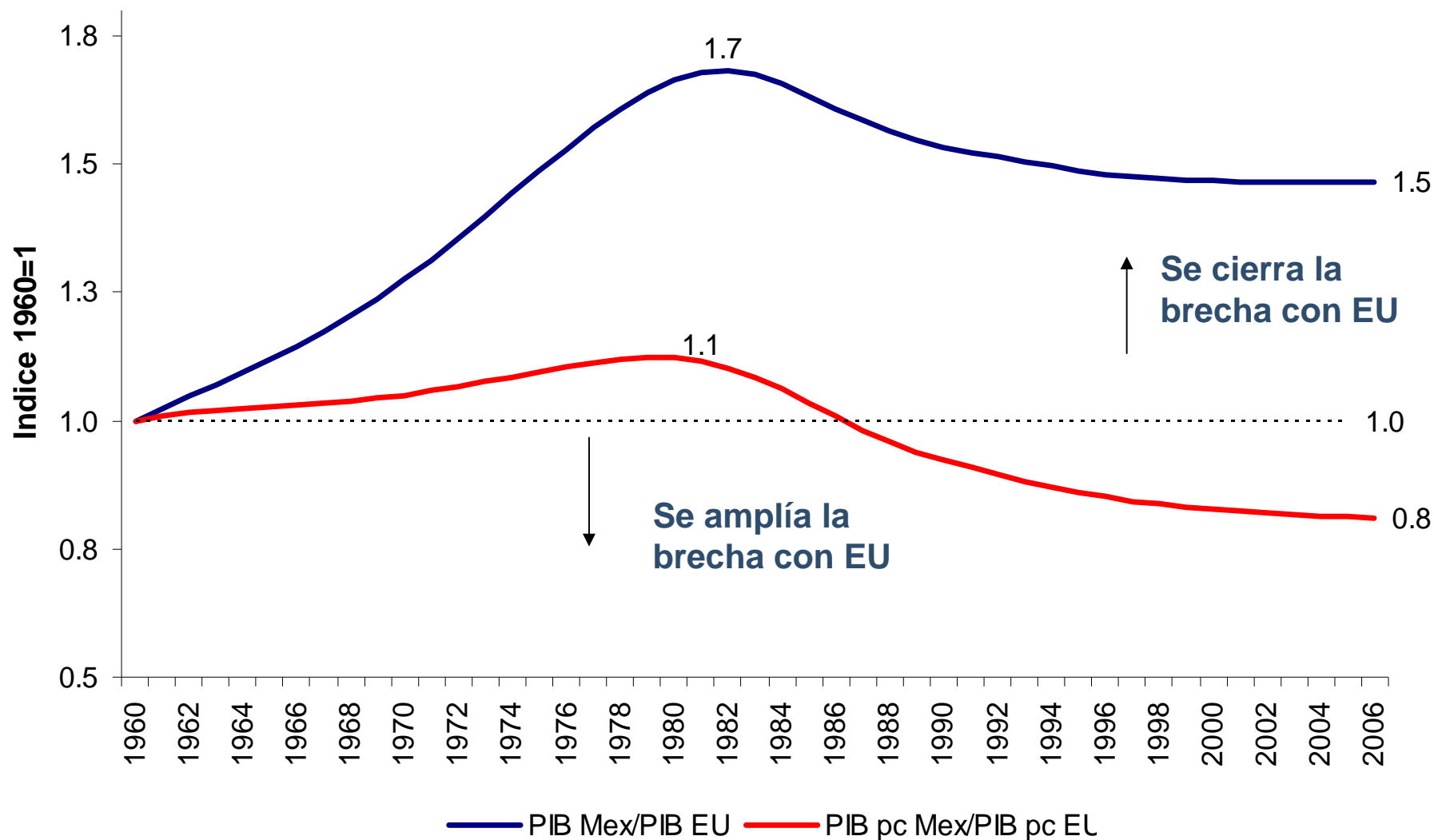
- de los mismos derechos sociales a **todos** los trabajadores;
- amplie la base fiscal;
- aumente la productividad y el crecimiento del PIB; y,
- fortalezca el Estado de Derecho.

5. La reforma propuesta:

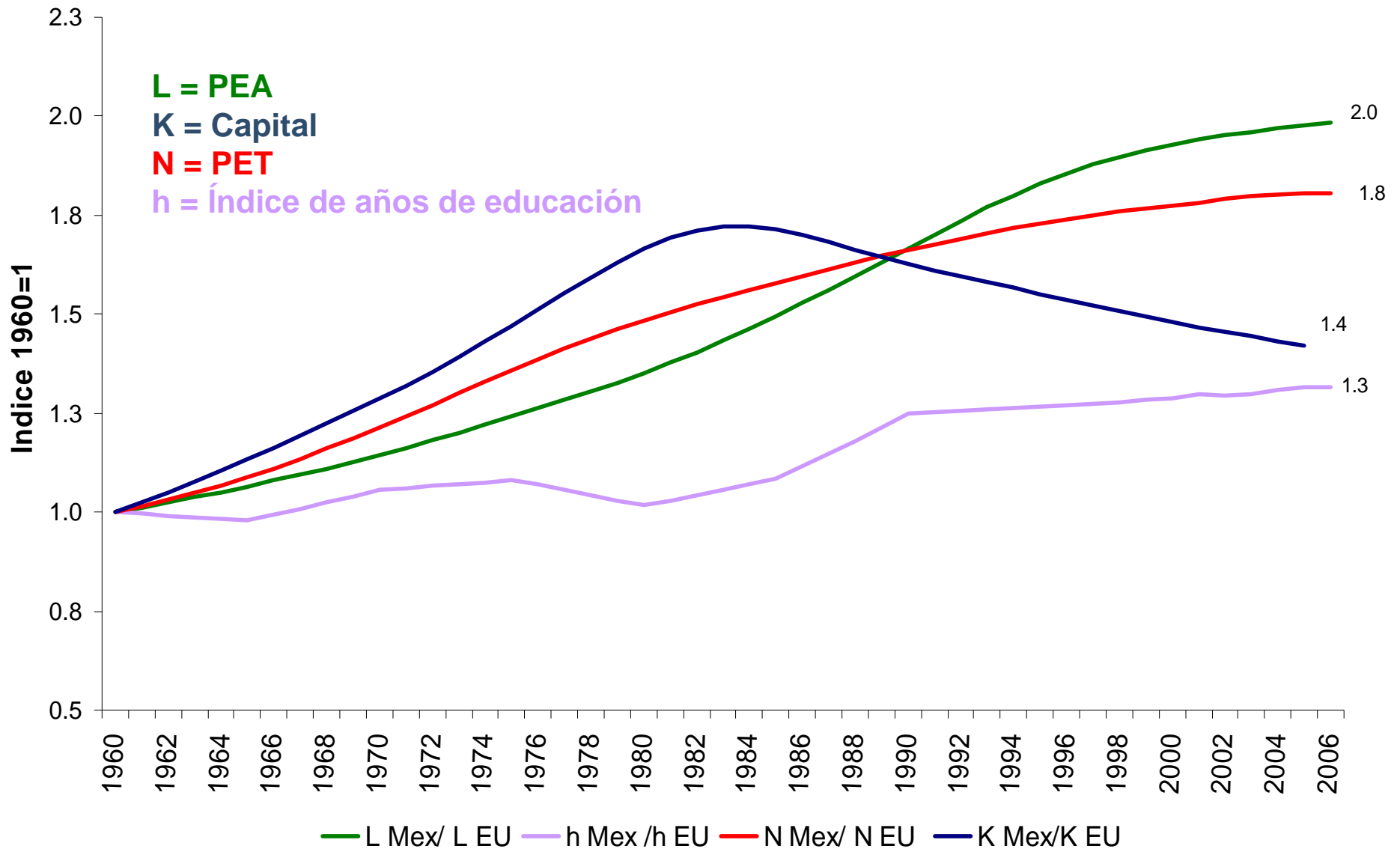
- resuelve el dilema entre productividad vs. equidad en que está atrapado el país; y,
- es presupuestaria y administrativamente factible.

Crecimiento y productividad

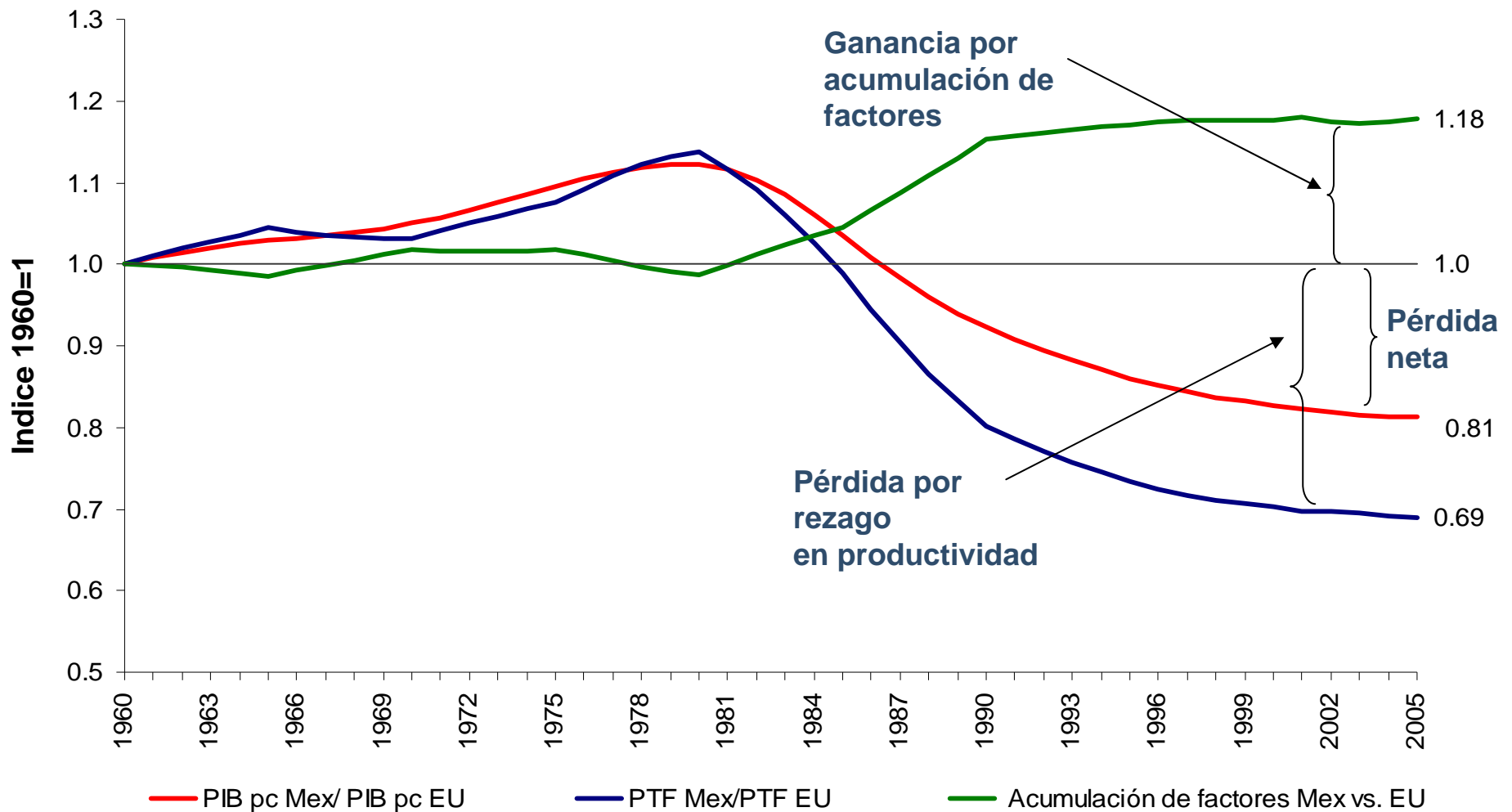
Desde 1980 México ha perdido terreno frente a EU



Ello, a pesar de que la acumulación de factores ha sido más rápida (si bien la inversión se desaceleró después de 1980)



La caída de la productividad explica en gran medida el rezago relativo en el ingreso per capita



Muchos factores afectan la productividad, entre ellos la informalidad, ya que.....

- Distorsiona las decisiones de las empresas:
 - * actuar de forma legal o ilegal,
 - * cómo y cuántos trabajadores contratar, capacitar, rotar,
 - * cuánto invertir en innovación y adopción de tecnología,
 - * qué tamaño alcanzar para obtener economías de escala;
- y las decisiones de los trabajadores:
 - * qué ocupaciones buscar,
 - * cuánto invertir en educación,
 - * migrar o no migrar.
- Una causa muy importante de la informalidad es la política social.



Instituciones, trabajadores y programas sociales

Nuestras leyes asocian los derechos sociales a la condición laboral



Seguridad social y protección social no son iguales

Seguridad social

- Obligatorios y agrupados
- Salud, vida, riesgos de trabajo, invalidez, retiro, guarderías, vivienda, e indemnizaciones por despido y liquidaciones
- Pagados por trabajadores y empresas → (T_f)

Sector “Formal”

Protección social

- Voluntarios y desagrupados
- Salud, vivienda, guarderías, retiro
- Pagados con la recaudación general → (T_i)

Sector “Informal”

Costos y beneficios del trabajo asalariado

Las empresas pagan:

Costos para la empresa = (salario)_f + T_f

Los trabajadores reciben:

Beneficio para el trabajador = (salario)_f + valoración de T_f

La diferencia entre lo que pagan las empresas y lo que reciben los trabajadores equivale a un impuesto “puro” al trabajo formal. **Para los trabajadores de bajos ingresos ese impuesto puede superar el 30%.**

Costos y beneficios del trabajo no asalariado

Las empresas pagan:

Costo para la empresa = (salario)_i

Los trabajadores reciben:

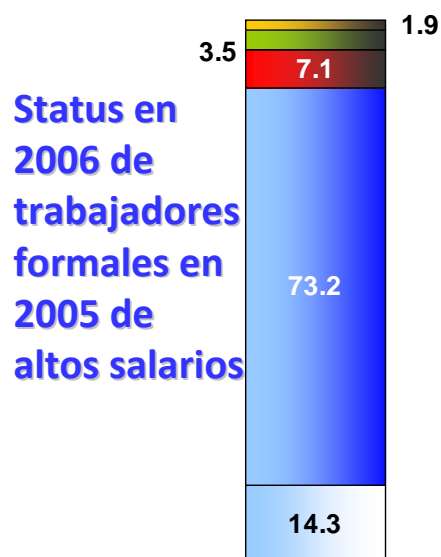
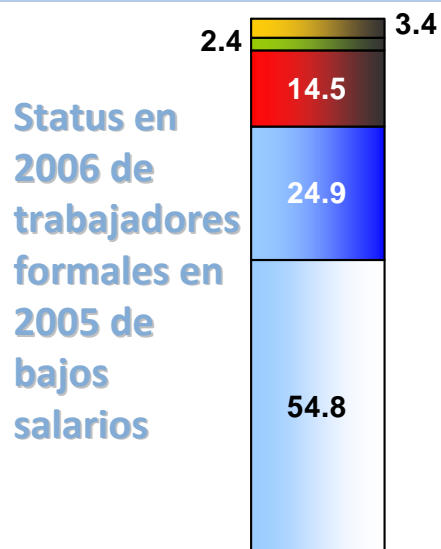
Beneficio para el trabajador = (salario)_i + valoración de T_i

La diferencia entre lo que pagan las empresas y lo que reciben los trabajadores equivale a **un subsidio al empleo informal**, que en promedio se estima en 8%.



Movilidad de los trabajadores en el mercado laboral

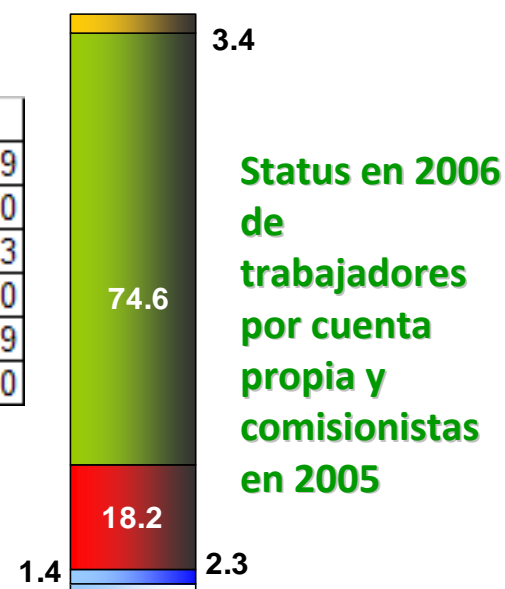
Más de 25% de los trabajadores cambian de condición laboral en un año



Status en 2006 de trabajadores asalariados informales en 2005



	2005	2006
Formal bajos salarios	15.4	14.9
Formal altos salarios	19.2	21.0
Informal	32.1	32.3
Independiente	26.1	26.0
Desocupados abiertos	7.2	5.9
Total	100.0	100.0

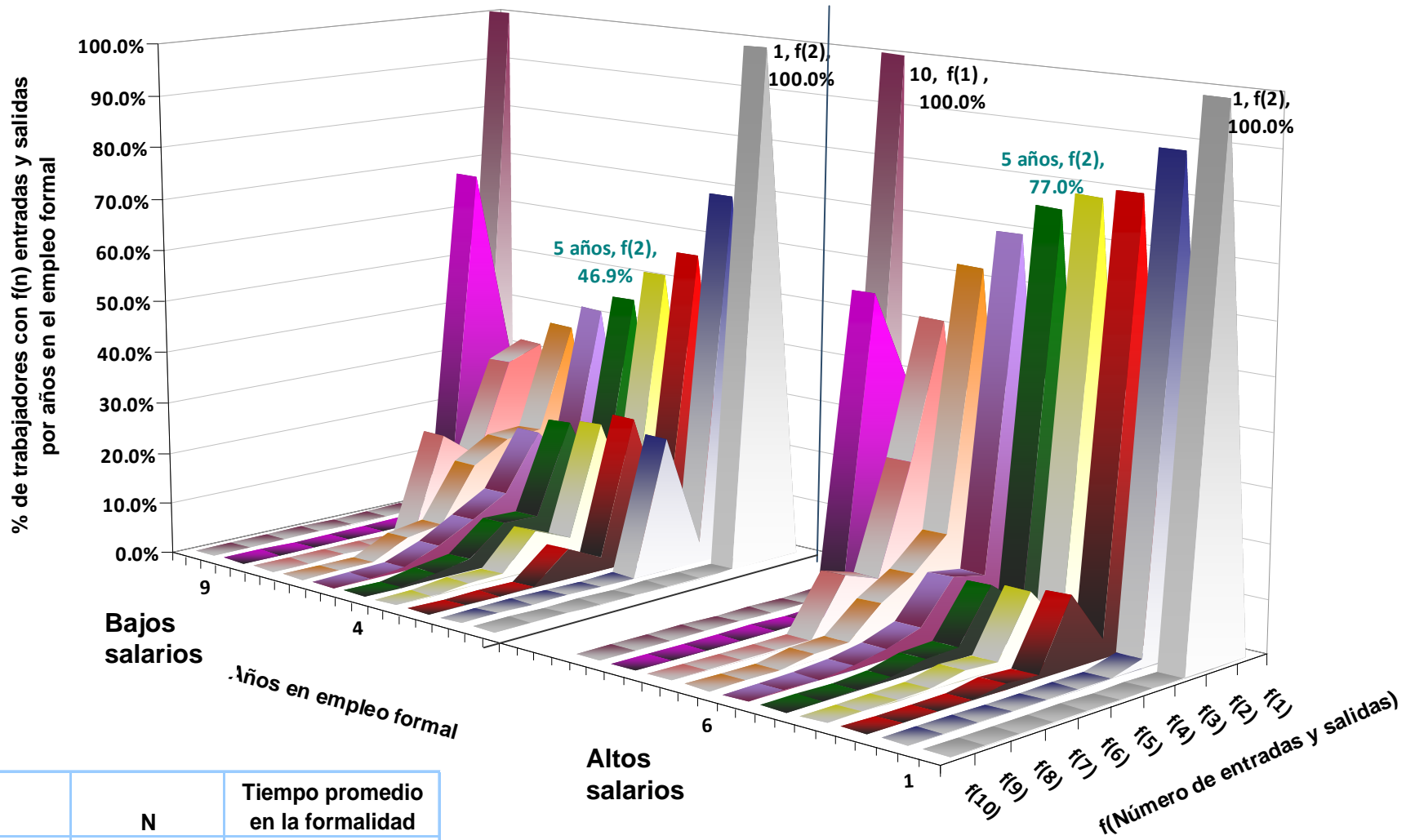


Status en 2006 de los desempleados abiertos en 2005



*Trabajadores de 16-65 años que no cambiaron de lugar de residencia entre 2005 II y 2006 II.

Frecuencia de entrada y salida de la formalidad, 1997-2006



	N	Tiempo promedio en la formalidad
Altos salarios	2,320,389	7.7
Bajos salarios	3,707,089	4.9

Dos resultados empíricos clave...

1. Los **mismos trabajadores** a veces son formales y a veces informales;
2. Los trabajadores de bajos salarios tienen **menor permanencia promedio** en la formalidad y **mayor frecuencia de entrada y salida** de la formalidad que los de altos salarios.

El problema para los trabajadores de bajos salarios no es “entrar” a la formalidad (a cualquier salario). El problema es que tienen estancias erráticas en la formalidad y bajos salarios.

...y algunas observaciones importantes

- Es necesario distinguir entre:

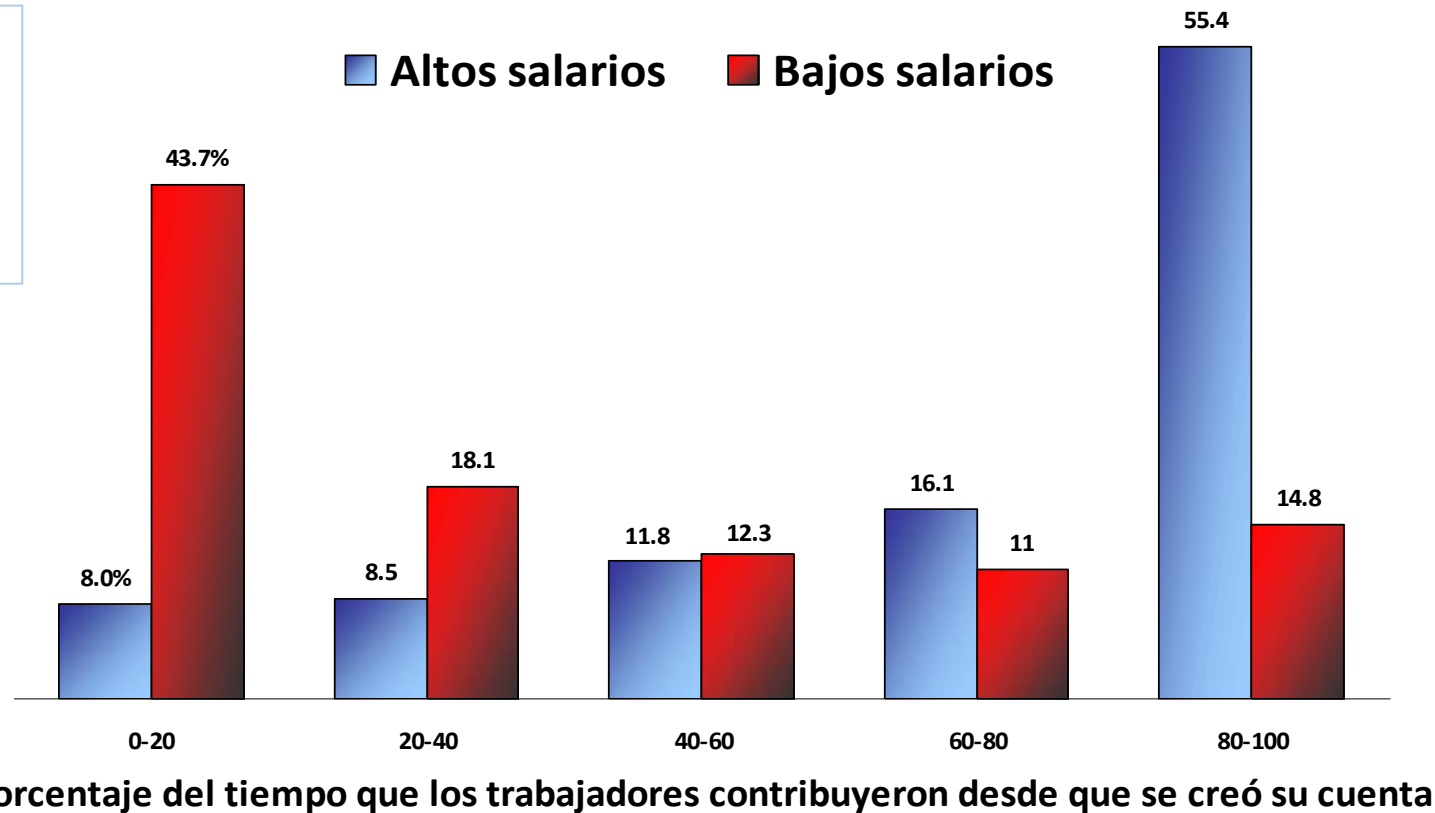
un empleo formal estable vs. un empleo formal inestable
con un buen salario con un mal salario

- Es necesario entender por qué:

- * se crean tantos empleos informales;
- * las empresas no crean más empleos formales estables con perspectivas de mayor productividad y salario; y,
- * los trabajadores transitan tanto entre diferentes formas de empleo.

La informalidad socava las pensiones

Datos de Consar de 37.8 millones de cuentas individuales de retiro.



- La densidad de contribución promedio en 1997-2007 fue de 45%.
- Los trabajadores de bajos salarios cotizan menos tiempo.
- La mayoría de los trabajadores de bajos salarios no tendrán derecho a la garantía de una pensión mínima.

La movilidad implica cobertura errática contra riesgos. Si un (mismo) trabajador.....

..... fallece o se invalida cuando es formal, su familia tendrá derecho a una pensión de invalidez, pero no cuando es informal;

..... da a luz cuando es formal tendrá derecho a un subsidio de maternidad, pero no si lo hace cuando es informal;

..... es informal durante la mayor parte de su vida (como lo es la mayoría), prácticamente no tendrá ninguna pensión de retiro;

..... Es despedido mientras es formal recibe una indemnización o liquidación, pero no cuando es informal.

México carece de una política social moderna y eficaz que proteja contra riesgos básicos como el desempleo, la pobreza en la vejez, la invalidez o la muerte .



Programas sociales y productividad

La productividad laboral es mayor en la formalidad

Las empresas contratan trabajadores siempre y cuando su costo total sea igual a su productividad:

- Productividad del trabajo formal = $(\text{salario})_f + T_f$
- Productividad del trabajo informal = $(\text{salario})_i$.

Trabajadores de bajos ingresos con características y habilidades similares son hasta 35% más productivos en el sector formal que en el informal.

Evación de las leyes laborales, de seguridad social (y fiscales)

- La evidencia para México muestra que:
(valoración de T_f) $< T_f \longrightarrow$ incentivos a evadir.
- La evasión se facilita cuando trabajadores sin seguridad social acceden a programas sociales gratuitos (i.e., $T_i > 0$).
- **De facto, se subsidia la evasión:** los trabajadores asalariados reciben beneficios sociales gratuitos pero sólo si son contratados ilegalmente.

En 2006, más de 8 millones de trabajadores asalariados fueron contratados ilegalmente, y sólo 14 millones legalmente.

Frente a un impuesto de 26% al trabajo formal y un subsidio de 8% al informal.....

- Las empresas cambian los contratos laborales. Hay mucha simulación, rotación, y subcontratación;
- Las empresas que acuerdan (¿contratan?) con comisionistas crecen;
- Dada la fiscalización del SAT, STPS, IMSS e Infonavit, las empresas adaptan sus decisiones sobre tamaño, duración de los contratos, tipo de inversiones y giro;
- Se expanden las empresas uni-personales (o el empleo por cuenta propia).

INEGI vs. IMSS: Registros de trabajadores y empresas, 2003

Tamaño		INEGI (1)		IMSS (2)		Diferencia % [(1) - (2)]/(1)	
(número de trabajadores)		número de empresas	trabajadores	número de empresas	trabajadores	número de empresas	trabajadores
desde	hasta						
0	5	2,699,400	5,089,925	533,891	1,175,242	80.2	76.9
6	10	153,891	1,135,021	95,886	725,253	37.6	36.1
11	50	118,060	2,477,868	101,721	2,174,280	16.1	12.2
51	100	16,100	1,135,608	15,337	1,077,909	4.7	5.0
101	más	17,563	6,262,900	16,956	6,025,824	3.4	3.7
Total		3,005,014	16,101,322	763,791	11,178,508	74.5	30.5

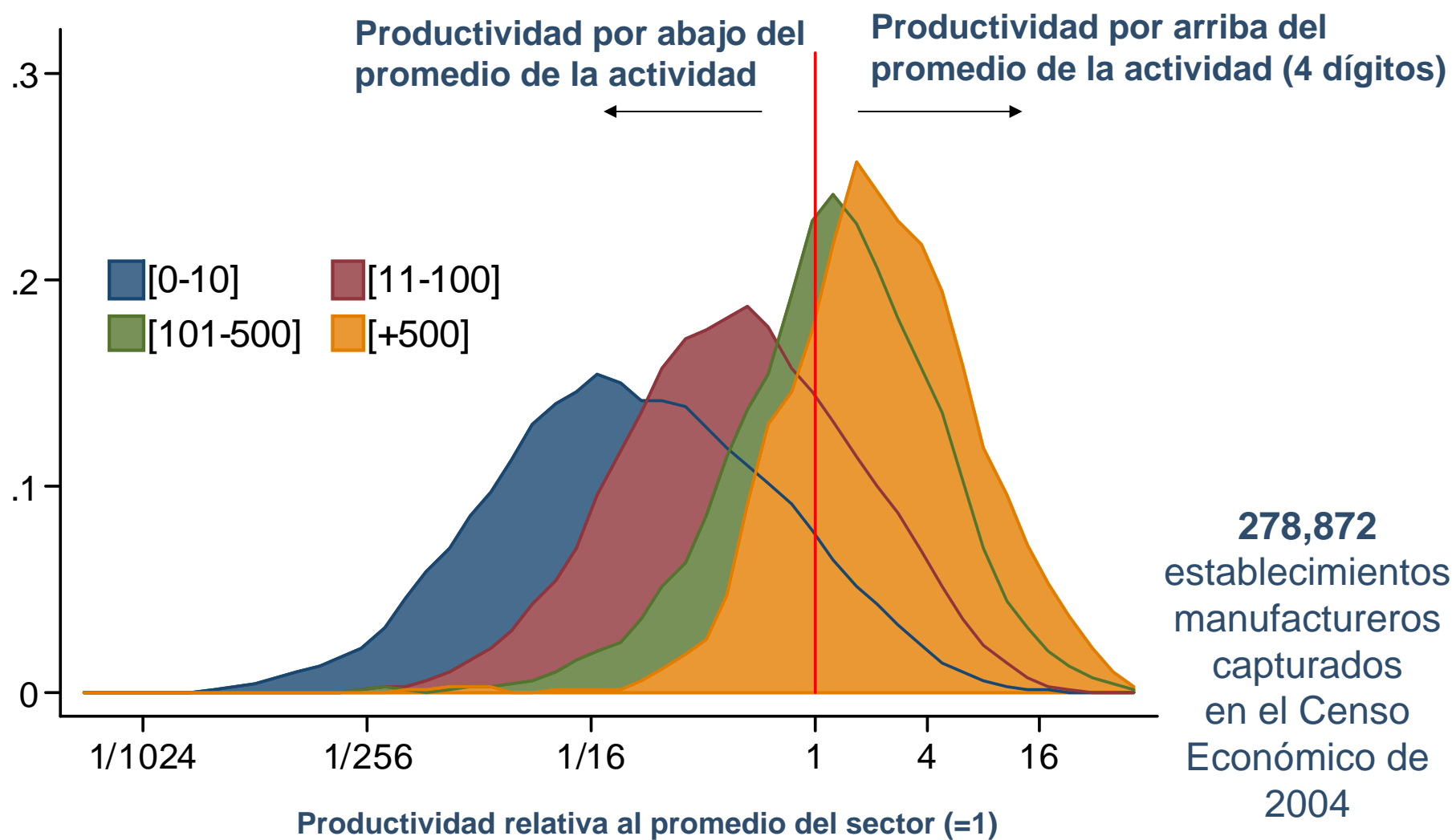
90% de las empresas tienen cinco o menos trabajadores; 75% son informales.

Puede ser más rentable ser pequeño e informal. Ello daña la productividad:

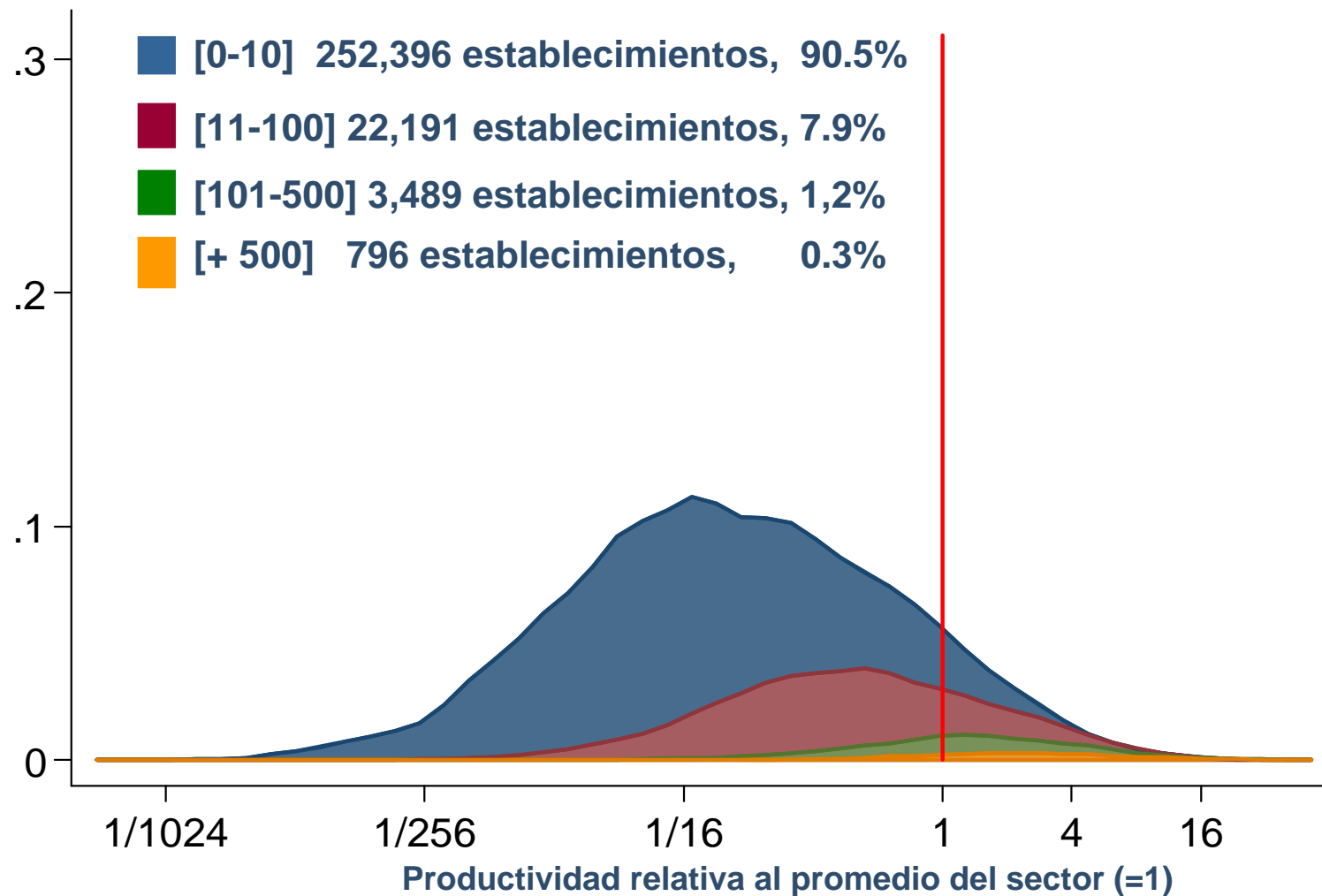
- Se sub-explotan economías de escala.
- Menos del 10% de las pequeñas empresas participan de programas de capacitación laboral.
- La probabilidad que inviertan en tecnología es un quinto menor que las grandes.
- Las empresas pequeñas sobreviven menos: 44% salen de la formalidad un año después de su registro en el IMSS.

**Hay trabajos “precarios” porque hay empresas “precarias”.
La calidad de los empleos depende de la calidad de las
empresas.**

En promedio, las empresas más pequeñas son menos productivas



El gran número de establecimientos pequeños reduce la productividad promedio de la industria manufacturera



Los servicios y el comercio tienen mayores pérdidas de productividad

Número de Plantas, Censo Económico 2003

<u># Trab.</u>	<u>Manufacturas</u>	<u>Comercio</u>	<u>Servicios</u>
0-10	252,396	1,288, 233	771,125
11-100	22,191	35,357	38,274
101-500	3,489	2,449	2,219
+ 500	796	104	181

Ganancias potenciales en productividad*

95%

267%

246%

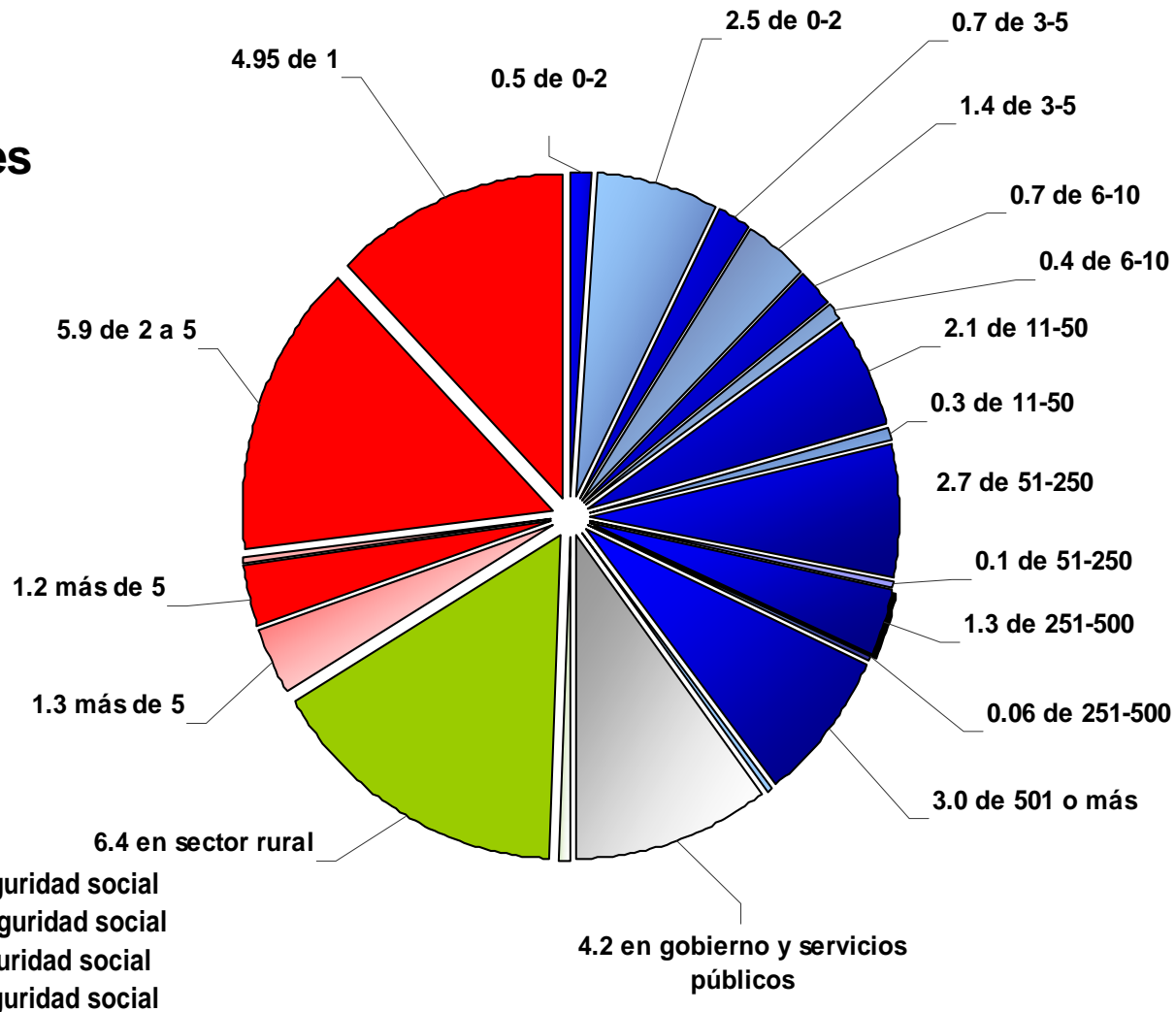
*Suponiendo que las productividades del trabajo y del capital se igualan en todas las plantas en cada sector a nivel de 4 dígitos.

Con el esfuerzo de trabajo e inversión actual, el PIB y los salarios reales podrían ser mucho más altos.

Los trabajadores por cuenta propia y los establecimientos móviles no censados agravan el problema

Distribución de la Población Ocupada, 2003

Total: 40.6 millones



Más de la mitad de los trabajadores urbanos no públicos laboran solos, en establecimientos móviles, o en establecimientos fijos de hasta dos trabajadores.

Pero en México los salarios mínimos no son vinculantes y hay gran movilidad en el mercado laboral.

¿Qué impide que las empresas crezcan?

¿Por qué se reproducen las empresas pequeñas, si fallecen tanto?

¿Qué induce a millones de trabajadores a laborar por cuenta propia?

Muchos factores interactúan: la legislación fiscal, problemas de competencia, de acceso a crédito....

...pero destaca la política social, al generar un impuesto (grande) al trabajo formal y un subsidio (creciente) al trabajo informal, induciendo grandes divergencias en la productividad marginal del trabajo y del capital.

México puede estar atrapado en un círculo vicioso:



Mensajes Principales

1. No crecemos porque la productividad está estancada, no porque trabajemos o (en menor medida), porque ahorremos menos que otros países;
2. Una causa del rezago productivo es la informalidad. Más del 60% de la PEA y 70% de las empresas son informales;
3. La informalidad frena la productividad, contrae la base tributaria y reduce el crecimiento del PIB;
4. **Programas sociales ineficaces** --que sólo cumplen sus objetivos de forma errática y contradictoria-- **subsidian la informalidad, la evasión y la baja productividad**;
5. En 2007 se asignó alrededor de 2% del PIB a subsidiar la informalidad a través de estos programas. Estos montos siguen aumentando.

6. Cabe dudar la conveniencia de aumentar gravámenes para subsidiar aún más la informalidad; recursos adicionales deben fomentar la legalidad y el empleo formal y productivo.
7. Se requiere un rediseño profundo de la política social y fiscal, respetando las restricciones macroeconómicas, pero con sentido estratégico. Cabe dudar la conveniencia de hacer **reformas aisladas inconsistentes** (fiscal, de pensiones, de salud, laboral). Una visión integral es indispensable.
8. Es factible diseñar una política social más eficaz y equitativa, basada en derechos sociales universales, que también impulse la productividad y el crecimiento.
9. En su ausencia, es muy improbable que el país pueda construir una prosperidad compartida y perdurable.

Muchas Gracias